

2022년 경기도 청년기본계획 수립을 위한 숙의토론

# 청년정책에 의미 더하기:

평가와 소통을 중심으로

한창근 교수  
사회복지학과  
성균관대학교

# 목차



- 청년정책: 청년기본법
- 청년정책의 의미
- 청년정책 의미 더하기 메커니즘
- 청년정책의 평가
- 청년정책의 소통
- 청년정책의 미래

# 청년기본법

- 국무조정실 내 청년정책추진단 신설(‘19.7)
- 2020년 1월 청년기본법의 제정
- 범정부 청년정책 컨트롤타워 청년정책조정위원회(위원장 국무총리) 출범(‘20. 9)
- 청년: 19세 ~ 34세
- 청년정책의 정의:  
“**청년발전**을 주된 목표로 하는 것으로서 국가 또는 지방자치단체가 시행하는 정책”
- 청년발전:  
“**청년의 권리보호 및 신장, 정책결정과정 참여확대, 고용촉진, 능력개발, 복지향상 등을 통하여 정치 경제 사회 문화의 모든 영역에서 청년의 삶의 질을 향상시키는 것**”

# 청년기본법의 주요 내용

(이슈와 논점, 국회입법조사처, 2020. 02)

구분	내용
청년의 정의(제3조)	-19세 이상 34세 이하인 사람 -다른 법령과 조례에서 달리 정한 경우 그에 따를 수 있음
청년의 날 지정(제7조)	-대통령령에 위임
기본계획 및 시행계획 수립 (제8조 및 제9조)	-5년마다 기본계획 수립(국무총리) -매년 시행계획 수립(관계 중앙행정기관의 장 및 시도지사)
실태조사 및 연구사업 (제11조 및 제12조)	-청년실태조사 실시(정부) -연구사업 수행(국무총리)
청년정책조정위원회(제13조)	-국무총리 소속(40인 이내, 위원장 국무총리) -청년정책 주요 사항 심의 및 조정 -실무위원회 및 사무국(국무조정실) 설치
청년의 정책결정과정참여 (제15조)	-청년정책 결정과정의 자문 및 심의 등에 청년참여 및 의견수렴 -청년정책 위원회 위촉직 위원의 일정비율 이상을 청년으로 위촉
청년정책책임관 신설(제16조)	-관계 중앙행정기관 및 시도
기본시책(제17조~제24조)	-청년의 창업, 능력개발, 주거, 복지, 금융생활, 문화활동, 국제협력지원에 대한 국가 및 지방자치단체의 대책 수립 의무

# 제1차 청년정책 기본계획(‘21~25년)

- 비전: 원하는 삶을 사는 청년, 청년이 만들어가는 미래
- 방향: 청년의 삶을 청년이 만들어 나갈 수 있도록 제도적 기반, 삶의 공간,

안정적 토대를 다양한 청년에게 권리로 보장

- 3대 원칙: 참여와 주도, 격차 해소, 지속가능성
- 5대 정책방향 및 중점과제

일자리

“청년의 일할 권리를  
보장합니다”

주거

“청년의 주거부담이  
줄어듭니다”

교육

“청년이 스스로의  
삶을 그려갑니다”

복지 문화

“청년의 생활이  
나아집니다”

참여 권리

“청년의 삶을 청년이  
직접 결정합니다”

# 청년이 정책 대상으로 들어왔다!

- 청년이 사회정책 논의의 중심으로 들어옴: ‘청년’이 입법을 통한 정책적 대상이 된 것은 2004년 **청년실업해소특별법**에 이어 청년기본법이 두 번째라고 함(국회입법조사처, 2020)
- 아동청소년기를 지나서 청년기로 들어서면서 당연히 알아서 잘 할 것이라는 기대(취창업, 결혼, 출산, 주거안정 등)가 무너졌다는 의미
- 추가적으로 상황을 더 악화시키는 원인으로 제4차 산업혁명에 따른 더 속도감 있는 경제 사회변화로 인한 다양한 사회구조적인 이슈들(일자리, 생산양식, 소비 등)이 등장임
- 사실 청년 정책은 저출산 대책이라는 관점에서 확대되었음
- 하지만 저출산 정책들에 관한 평가는 부정적인 것이 일반적임
- 이러한 상황에서 청년의 욕구를 제대로 반영하는 청년정책의 실시와 확대가 필요함

# 청년정책의 사회정책적 관점

- Generation free perspective

- 그 동안 청년들에 초점을 둔 사회정책은 두드러지지 않음
- 빈곤하면 공공부조
- 건강에 문제가 있으면 건강보험
- 실업 및 고용에 문제가 있으면 고용지원제도
- 기존 사회정책으로도 청년들이 가지고 있는 욕구에 대한 해결책을 제시할 수 있다는 전제

- Youth centered perspective

- 청년들이 경험하는 이슈들이 사회문제화되면서 청년 중심의 정책들의 도입 및 확대
- 저출생으로 인한 사회문제화: 출산지원책 등
- 지자체에서 먼저 도입된 정책들: 청년수당, 청년배당, 희망두배 청년통장 등
- 중앙부처에서도 적극적으로 확대되고 있음: 청년희망키움통장, 청년내일채움공제 등

# 청년정책에 의미 더하기 메커니즘

- 평가

- 일반평가와 심층평가
- 평가에 청년의 참여 확대

- 청년을 중심으로 한 소통 및 의견개진 창구

- 욕구조사 및 실태조사
- 청년들의 의사소통의 장 마련(온라인 및 오프라인)
- 중앙의 경우 청년정책조정위원회의 연구모임 활동 소개



# 청년정책 평가

- 정책은 평가를 통해서 개선됨
- 현재 청년정책은 정기적으로 정책 별 평가과정을 거침
- 일반평가와 심층평가가 동시에 진행되고 있음
- 평가 과정에서 청년의 참여가 장려되고 있고, 실제 평가의 주체로  
청년들의 목소리가 반영되고 있음

# 일반평가 분석틀

항목	평가지표	측정내용	방법	배점
청년의 참여· 주도성	계획수립 시 청년의견 반영도	·계획수립 시 청년 의견을 충분히 수렴하고, 수렴된 의견을 검토·반영한 정도	정량	5
	정책집행 중 청년과의 소통 충실성	·정책집행 과정 중 청년의견 수렴이 가능한 소통기구를 운영·활용하고, 접수된 의견에 대해 적절히 검토·대응한 정도	정량	10
청년의 삶·환경 반영도	사업목적의 청년정책 기본계획 반영도	·사업목적이 청년정책 기본계획의 비전·방향·원칙과 부합하는 정도	정성	5
		·사업내용이 청년정책 기본계획의 영역별 정책방향과 부합하는 정도	정성	10
	사업내용의 청년 실태 반영도	·사업내용이 청년의 사회·경제적 환경 및 실태를 충실히 검토하여 수립되었는지 여부	정량·정성	10
		·사업에 영향을 받을 수 있는 청년의 규모를 타당하게 파악하고 있는지 여부	정량·정성	5
	성과지표의 청년의 삶 관련성	·성과지표와 청년의 삶 개선과 직접 관련성	정성	5
		·성과지표의 목표치가 적절한 수준으로 설정되었는지 여부	정성	5
시행 계획 이행도	추진계획 이행 성과	·분기별 사업 추진계획 이행여부	정량	10
		·추진계획 대비 연간 예산 집행률	정량	15
	성과목표 달성도	·성과목표치 대비 실제 달성비율	정량	20

## 주요 평가결과(영역별 평균 및 기술통계)

영역별	N	평균	표준편차	최소값	최대값
교육	87	82.2	15.8	20.5	102.0
복지문화	50	73.8	15.1	27.3	97.5
일자리	147	76.2	14.8	40.0	103.5
주거	25	71.1	12.3	43.5	86.2
참여권리	35	81.9	12.8	56.7	102.2
전체	344	77.6	15.1	20.5	103.5

# 중앙행정기관 청년정책 우수과제

순위	부처명	사업명	평가결과
1	고용부	청년내일채움공제	103.5
2	중기부	청년재직자 내일채움공제	102.8
3	행안부	청년자립 및 활력지원 사업	102.2
4	중기부	청년전용창업자금	102.0
5	농식품부	농촌출신 대학생 학자금 융자	102.0
6	고용부	청년고용지원 등 (청년추가고용 장려금)	101.8
7	과기부	초고속 정보통신기반 인력양성	101.8
8	중기부	창업성공패키지 (청년창업사관학교)	101.0
9	특허청	체계적인 지식재산 인재 및 리더양성	101.0
10	중기부	중소기업 계약학과	101.0

# 청년정책조정위원회 연구모임

- 청조위 공식 안건 외 **청년 삶과 관련된 정책과제를 논의하기 위한 연구모임** 운영
- 청조위 내 **조정위·실무위·전문위 민간위원(임기제)**을 중심으로 희망하는 분야 연구모임에 참여
- 7개 연구모임으로 구성 및 운영: **일자리, 창업, 교육, 주거, 생활, 참여·권리, 기획·균형발전**
- 운영: 자율운영을 원칙으로 하되 모임별 총무를 선발하여 총무회의를 통한 전체적인 조율 진행
- 연구방식: 정책분석, 현황분석, 전문가자문, 청년인터뷰 등

# 연구모임 활동보고회

- 연구모임에서 논의한 이슈들을 청조위 전체 위원들과 소통 및 건의하기 위한 과정으로 활동보고회 추진
- 2022년 7월 19일 첫 활동보고회 개최(1년에 2번 정도 진행할 계획)
- 모임별 주제
- 일자리: 일자리 취약계층 통계 한계 및 맞춤형 청년지원방안
- 교육: 대학 기업가정신 교육의 실효성 및 학생창업의 현실, 대학일자리+센터를 활용한 청년정책 전달체계 개선방안, 대학내 언론자유 탄압
- **주거: 전세사기**
- 생활: 청년 문화체육정책 진단 및 정책과제
- 참여권리: 청년 참여권리의 개념에 대한 고찰 및 참여권리 청년정책 분석
- 기획균형발전: 청년정책의 지역격차 해소를 위한 첫 단추 연구주제 제안
- **창업: 청년 창업생태계의 실태조사 통한 창업지원 정책의 개선방향 도출**

# 청년정책의 미래: 논의점들

- 청년이 사회정책 논의의 중심으로 들어온 것은 다중위험을 경험하는 청년들을 지원해주는 제도적 논의가 필요하다는 공감대에 기초함
- 경기도의 청년정책 숙의토론과 같이 청년이 정책결정과정과 평가과정에 참여하는 것은 중요함. 다만, 온라인이나 오프라인 등 더 다양한 참여소통의 장을 마련하는 것이 중요해 보임
- 청년들의 소통과정에서 개인별 경험이 정책의제화 그리고 제도화되는 과정에서 참여의식의 향상과 함께 실제 제도를 통한 삶의 질 향상을 경험할 수 있는 것이 중요함
- 이러한 과정은 청년들의 정책민감도와 정책호응도를 높일 것으로 기대됨
- 인생주기 차원에서 청년이슈의 문제제기가 아동청소년기에서의 제도개선 그리고 중장년기 이슈에 관한 선제적 준비 등을 통해 사회통합에 기여하는 방향으로의 제도적 고민이 필요해 보임

경청해 주셔서  
감사합니다